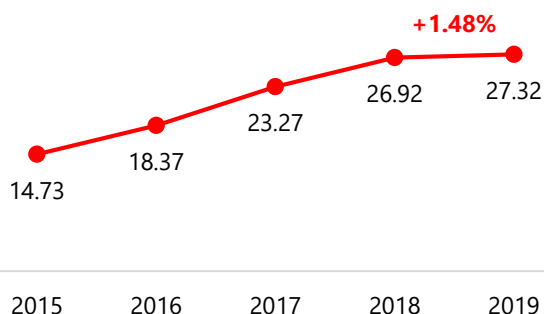


Inseguridad: el gran pendiente de AMLO

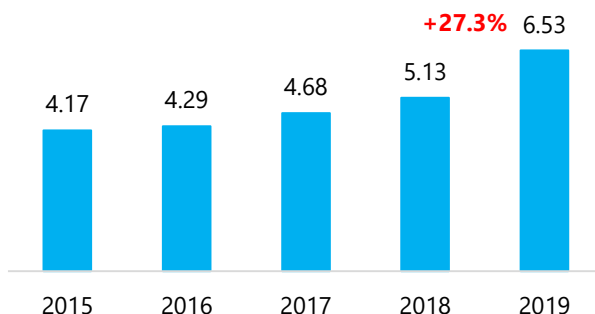
¿Cómo cerró 2019 en materia de seguridad?

- Salvo el robo a transportistas, las tasas de otros delitos (como extorsión y secuestro) aumentaron; en el caso de homicidios dolosos, se observa una tendencia de estabilización.
- En comparación con 2018, en el presupuesto para 2020 se destinaron 9.56% menos recursos a instituciones y programas de seguridad.
- Persisten problemas en la coordinación y colaboración entre agencias de seguridad de los distintos niveles de gobierno.
- La Guardia Nacional se ha enfrentado a conflictos internos, problemas de reclutamiento y una falta de claridad en objetivos estratégicos.
- No se detecta una estrategia integral y ejecutable en materia de seguridad, a pesar de que se presentó el Plan Nacional de Paz y Seguridad.

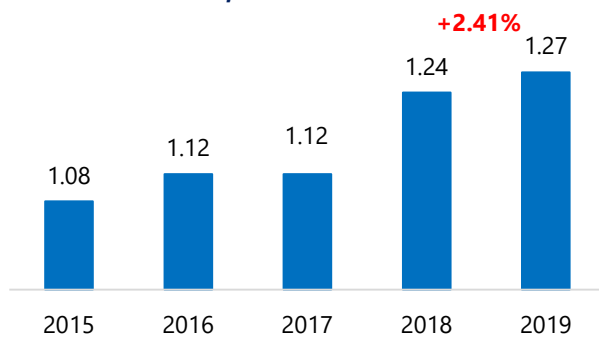
Tasa nacional de homicidios dolosos por cada 100,000 habitantes



Tasa nacional de extorsión por cada 100,000 habitantes



Tasa nacional de secuestro por cada 100,000 habitantes



Tasa nacional de robo a transportista por cada 100,000 habitantes



Fuente: elaboración propia con datos del SESNSP.

Tasas delictivas por cada 100,000 habitantes (2019)

Comparativo 2018 vs 2019 (cambio porcentual)

Homicidios dolosos



Extorsión

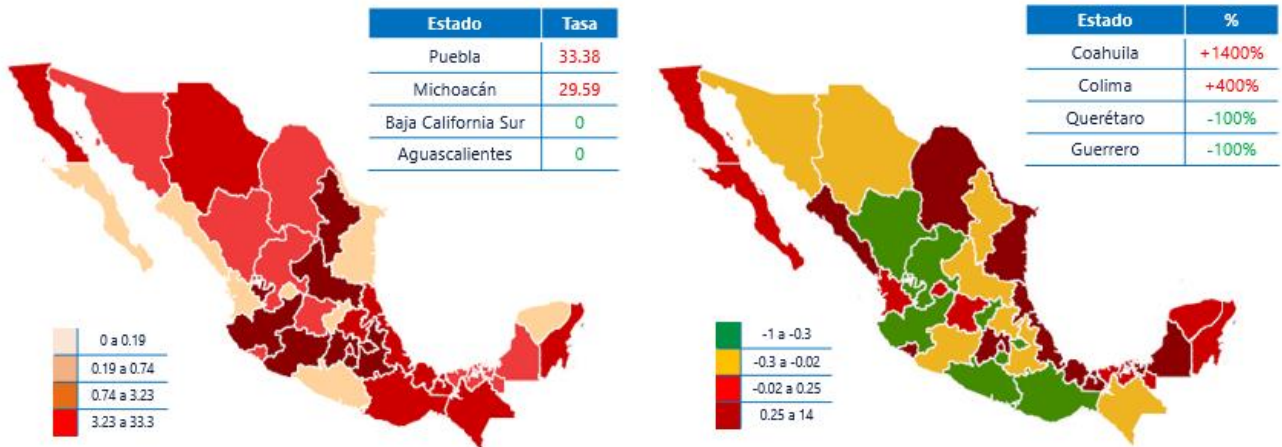


Fuente: elaboración propia con datos del SESNSP.

Tasas delictivas por cada 100,000 habitantes (2019)

Comparativo 2018 vs 2019 (cambio porcentual)

Robo a transportista



Fuente: elaboración propia con datos del SESNSP.

Las seis causas estructurales que han movido la incidencia delictiva en México



Políticas de seguridad en Colombia y Centroamérica



Legalización de marihuana en 33 estados de EEUU



Aumento en consumo de opioides en EEUU (fentanilo)



Disputa entre cárteles por controlar tráfico de opioides (p. ej. Puerto de Manzanillo)



Fronteras porosas al trasiego de armas desde EEUU



Falta de profesionalización de agencias de seguridad (débil capacitación, alta rotación)

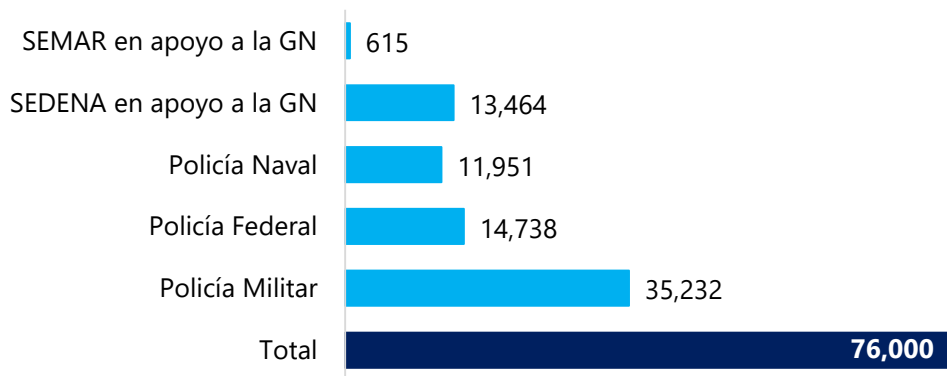
¿En qué consiste la estrategia de seguridad del gobierno de López Obrador?

- El Plan Nacional de Paz y Seguridad enumera ocho ejes: erradicar la corrupción; asegurar el bienestar; respetar derechos humanos; regenerar ética nacional; reformular el combate a las drogas; emprender la construcción de la paz; recuperar el sistema penitenciario, y reestructurar el aparato de seguridad federal.
- Los gabinetes de seguridad de los gobiernos federal, estatales y municipales se reúnen de forma diaria, con la participación del Ejército, Marina y fiscalías especializadas.
- El punto central ha sido la creación y despliegue de la Guardia Nacional. Administrativamente adscrita a la Secretaría de Seguridad Ciudadana, aunque la Secretaría de Defensa coordina sus procesos de reclutamiento, capacitación y adiestramiento. Ésta absorbió por completo a la Policía Federal, que contaba con poco más de 30,000 elementos.

¿En qué consiste la estrategia de seguridad del gobierno de López Obrador? (continuación)

- La Guardia Nacional hoy cuenta con una fuerza operativa de 76,000 elementos, desplegados en las 32 entidades. Se busca que cuente con 140,000 elementos para finales de este año.

Distribución de los elementos de la Guardia Nacional por institución de origen



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Defensa Nacional.

Evaluación preliminar de la estrategia de seguridad de AMLO



Prevención: el impacto de los programas sociales universales del gobierno federal sobre la incidencia delictiva es incierto. La experiencia internacional muestra que la prevención del delito requiere programas focalizados que atiendan las necesidades específicas de cada comunidad vulnerable.



Justicia: se mantienen altos niveles de impunidad. El gobierno no ha promovido la consolidación del nuevo sistema de justicia penal y es incierto si buscará una nueva reforma en la materia.

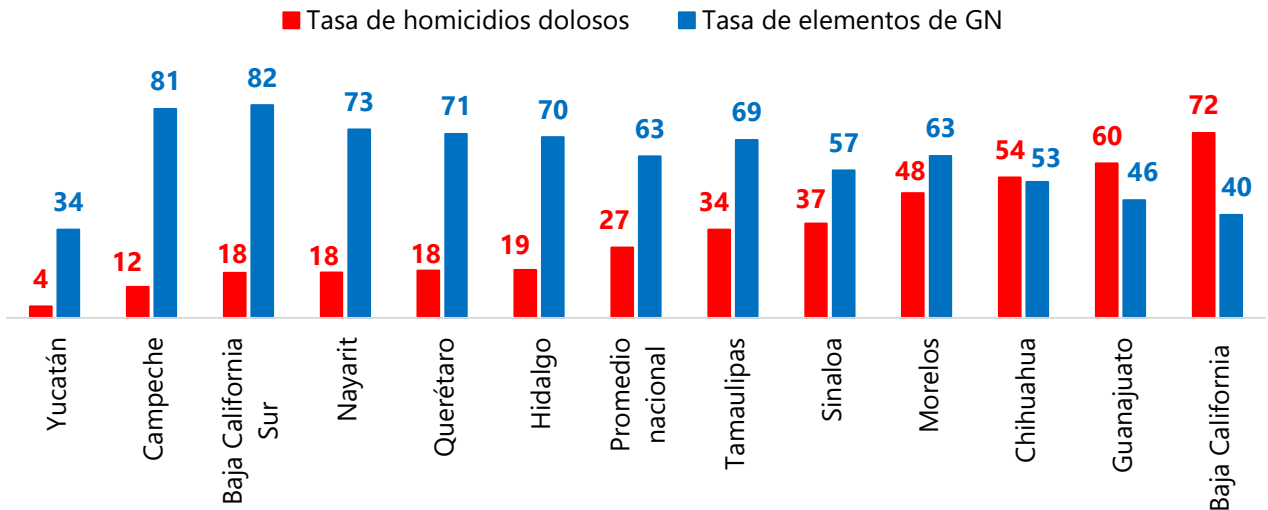


Policías: en 2019 se aprobó el nuevo “Modelo Nacional de Policía y Justicia Cívica” que, de implementarse de forma efectiva, podría mejorar el funcionamiento de las policías locales. Empero, no se le asignó presupuesto para 2020. Además, el despliegue de la Guardia Nacional desincentiva su adopción.



Guardia Nacional: contrario a lo que estipula la reforma constitucional, es una institución eminentemente militar (80.6% de sus elementos provienen de las Fuerzas Armadas). No se ha logrado una integración efectiva entre militares y policías, pues persisten condiciones laborales desiguales, ni queda claro el criterio técnico que se utilizó para el despliegue de sus elementos. Muchos de éstos no han cumplido con cursos de capacitación mandados antes de su despliegue.

Asimetrías en la asignación de elementos de la Guardia Nacional (relación entre tasas de homicidios dolosos y tasas de guardias por cada 100,000 habitantes)



Fuente: elaboración propia con datos de la SEDENA y el SESNSP para el primer semestre de 2019 (última información disponible del despliegue)

Evaluación preliminar de la estrategia de seguridad de AMLO (continuación)



Migración: como resultado de las presiones del presidente Trump, un número importante de guardias nacionales se encuentra desplegado en la frontera sur, para impedir la entrada ilegal de migrantes; ello los aleja de su mandato central de combatir el crimen organizado.



Cooperación binacional: en opinión de expertos, prevalece en el gobierno desconfianza hacia autoridades estadounidenses. Es poco probable que se logre un acuerdo para combatir de forma efectiva el trasiego de armas procedentes de EEUU (70% de las armas decomisadas en México vienen de ese país).



“Abrazos, no balazos”: el presidente ha dicho que no se perseguirá a los capos de la droga. Ello podría causar tensiones con el gobierno de EEUU y permitir la consolidación de algunos grupos delictivos. El operativo fallido de captura de Ovidio Guzmán sentó un precedente peligroso, al señalar que el gobierno cedería ante la intimidación de los cárteles.



Recortes presupuestales: en comparación con 2018, en el PEF para 2020 se destinaron 9.56% menos recursos a las instituciones de seguridad federales, lo que pone en duda que exista suficiencia presupuestaria en la materia.

Evaluación preliminar de la estrategia de seguridad de AMLO (continuación)



Descoordinación institucional: las mesas de seguridad diarias en los estados se han limitado a discutir cifras, sin avocarse al diseño de estrategias preventivas. No se ha logrado una comunicación efectiva con el gobierno federal, pues éste carece de un interlocutor claro y reconocido. Algunos gobernadores han optado por establecer vínculos directos con los jefes militares regionales.

¿Qué esperar en los próximos meses?

La estrategia del gobierno parece tener fallas de origen. La relativa estabilización de la tasa de homicidios dolosos no responde a acciones específicas del Estado, sino más bien a dinámicas inter e intra cárteles del narcotráfico. El cártel Jalisco Nueva Generación ha ganado terreno y comienza a imponerse sobre sus rivales. Sin embargo, es probable que se mantenga o aumenten las tasas de otros delitos de alto impacto, pues extorsión, robo a negocio, robo a transportista y huachicoleo se han convertido en fuentes importantes de ingreso para todos los cárteles.

Integralia considera que el éxito o fracaso de cualquier política de seguridad descansa en la construcción de capacidades institucionales, tanto a nivel federal como estatal y municipal, y tanto en términos de capacidades policiales como de procuración de justicia. Transcurridos los primeros catorce meses de la administración del presidente López Obrador, no se observa una estrategia clara y articulada para lograr dicho objetivo.